



Powiat Radomski

97-500 Radomsko, ul. Leszka Czarnego 22
tel. +48 44 6834509 fax +48 44 6834335

<http://www.radomszczanski.pl>
e-mail: starostwo@powiat.radomszczanski.pl

Radomsko, dnia 03.07.2013 r.

Biuletyn informacji Publicznej

WP.272.10.08.2013

ZAWIADOMIENIE o wyborze najkorzystniejszej oferty

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Termomodernizacja Domu Pomocy Społecznej w Radziechowicach”.

Na podstawie art. 92 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) Zamawiający informuje, że:

I. Wybrano najkorzystniejszą ofertę złożoną przez Wykonawcę, którym jest Piotr Machalewski i Witold Świtkowski Przedsiębiorstwo Budowlano – Usługowe „WIKTOR” Sp. j., ul. Kolejowa 8, 97 – 500 Radomsko (oferta nr 4).

Cena brutto: 428 502,72 PLN

Liczba punktów: 100

Uzasadnienie wyboru:

Wykonawca przedstawił ofertę najkorzystniejszą cenowo i uzyskał najwyższą ilość punktów w kryterium oceny ofert.

II. Ponadto Zamawiający informuje, iż w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego ofertę złożyli następujący Wykonawcy:

Nr oferty	Firma (nazwa) lub nazwisko oraz adres wykonawcy	Cena brutto	Liczba punktów – kryterium: cena 100%
1	P.H.U TERMO – BUD Agata Fokt ul. Kierzkowska 129/1 26 – 600 Radom	467 337,54	0
2	Usługi Remontowo – Budowlane Waldemar Rzeźnik ul. Rapackiego 11/63a, 26 – 600 Radom	440 092,10	97,37
3	EL – BUD Włazlak Paweł ul. Orłąt Lwowskich 52 97 – 500 Radomsko	414 569,64	0

4	Piotr Machalewski i Witold Świtekowski Przedsiębiorstwo Budowlano – Usługowe „WIKTOR” Sp. j. ul. Kolejowa 8, 97 – 500 Radomsko	428 502,72	100
5	Firma Remontowo – Budowlana DAW – BUD Daniel Wywiał Rudnik Wielki, ul. Brzozowa 5A 42 – 260 Kamienica Polska	441 951,12	0
6	TADOS Sp. z o.o. ul. Krasickiego 2 97 – 500 Radomsko	497 072,35	0

III. W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego odrzucono oferty następujących Wykonawców:

- P.H.U TERMO – BUD Agata Fokt, ul. Kierzkowska 129/1, 26 – 600 Radom (oferta nr 1),
- EL – BUD Włażlak Paweł, ul. Orłąt Lwowskich 52, 97 – 500 Radomsko (oferta nr 3),
- Firma Remontowo – Budowlana DAW – BUD Daniel Wywiał, Rudnik Wielki, ul. Brzozowa 5A, 42 – 260 Kamienica Polska (oferta nr 5),
- TADOS Sp. z o.o., ul. Krasickiego 2, 97 – 500 Radomsko (oferta nr 6)

na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp, ponieważ zawierają błąd w obliczeniu ceny.

Uzasadnienie odrzucenia (oferty nr 1, 3, 5)

Przedmiotowe postępowanie dotyczyło termomodernizacji Domu Pomocy Społecznej w Radziechowicach. W zakres robót budowlanych wchodziły roboty dotyczące budynku mieszkalno – administracyjnego oraz roboty dotyczące budynku pralni i kotłowni. W celu ułatwienia Wykonawcom sporządzenia kosztorysu ofertowego Zamawiający zamieścił w SIWZ dwa przedmiary robót (dodatek nr 4 do SIWZ) – pierwszy dla robót związanych z budynkiem mieszkalno – administracyjnym oraz drugi dla robót związanych z budynkiem pralni i kotłowni.

W toku oceny i badania ofert komisja przetargowa stwierdziła, iż Wykonawcy, którzy złożyli oferty nr 1, 3 oraz 5 zastosowali w obliczeniu ceny oferty jedną – preferencyjną stawkę podatku od towarów i usług VAT w wysokości 8%.

Dom Pomocy Społecznej jest sklasyfikowany w klasie 1130 – Budynki zbiorowego zamieszkania zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 1999 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych (PKOB) (Dz. U. Nr 112, poz. 1316 z późniejszymi zmianami).

W związku z powyższym budynki mieszkalne stałego zamieszkania sklasyfikowane w PKOB w dziale 11 to obiekty budownictwa mieszkaniowego, zgodnie z art. 2 pkt 12 ww. ustawy.

Natomiast zgodnie z art. 41 ust. 2 i 12 istnieje możliwość zastosowania stawki podatku VAT w wysokości 8% na dostawę, budowę, remont, modernizację, termomodernizację lub przebudowę obiektów budowlanych lub ich części zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym, do którego zalicza się obiekty budownictwa mieszkaniowego sklasyfikowane w PKOB w dziale 11 (w tym budynki tzw. zbiorowego zamieszkania, czyli Dom Pomocy Społecznej), co jest zgodne z art. 2 pkt 12 oraz art. 41 pkt 12a.

Przepisy ustawy o podatku od towarów i usług nie definiują pojęć budowa, remont, modernizacja, termomodernizacja oraz przebudowa, dlatego też w tym zakresie należy odwołać się do przepisów prawa budowlanego.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż zgodnie z art. 41 ust. 12 w związku z art. 41 ust. 2 oraz art. 146a pkt 2 ustawy o VAT, 8% stawka podatku od towarów i usług znajduje

zastosowanie w odniesieniu do dostawy, budowy, remontu, modernizacji, termomodernizacji lub przebudowy obiektów budowlanych lub ich części zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym. Ustawa wprowadza szeroką definicję obiektów, odnosząc to pojęcie do całości działu 11 Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych i obejmując wszelkie budynki, jakie to grupowanie PKOB wyróżnia. Zatem, w przypadku czynności objętych normą przepisu art. 41 ust. 12, kluczowym elementem pozwalającym prawidłowo określić stawkę podatku VAT jest rodzaj obiektu (budynku), w którym czynności te są wykonywane.

Wskazać należy także, iż zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 1999r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych (Dz. U. Nr 112, poz. 1316 ze zm.) budynki to zadaszone obiekty budowlane wraz z wbudowanymi instalacjami i urządzeniami technicznymi, wykorzystywane dla potrzeb stałych. Natomiast z uregulowań zawartych w ustawie z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (t. j. Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623), wynika, że pod pojęciem obiektu budowlanego rozumie się budynek wraz z instalacjami i urządzeniami technicznymi. Budynkiem zaś jest taki obiekt budowlany, który jest trwale związany z gruntem, wydzielony z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych oraz posiada fundamenty i dach (art. 3 pkt 1 lit. a i pkt 2).

Stwierdzić należy, że w powyższej definicji budynku nie mieszczą się elementy infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu. Oznacza to, że ze stawki preferencyjnej korzystają wyłącznie budowy i remonty budynków, rozumianych jako obiekty budowlane wraz z wbudowanymi w bryłę budynku instalacjami i urządzeniami technicznymi. Obniżona stawka podatku nie obejmuje więc innych elementów infrastruktury budowlanej.

Zatem dla robót wykonywanych w bryle budynku zastosowanie znajdzie 8% stawka podatku VAT, o ile mieszczą się w czynnościach dla których ustawodawca przewidział preferencyjną stawkę. Natomiast dla pozostałych usług, wykonywanych poza bryłą budynku zastosowanie ma podstawowa stawka podatku w wysokości 23%.

Reasumując, przy realizacji zaplanowanej inwestycji pn. „*Termomodernizacja Domu Pomocy Społecznej w Radziechowicach*” dotyczącej robót budowlanych dla obiektu zaliczonego wg PKOB do klasy 1130 – Budynki zbiorowego zamieszkania, roboty prowadzone w bryle budynku będą opodatkowane stawką VAT w wysokości 8%. Natomiast wszystkie pozostałe roboty wykonywane poza bryłą budynku (roboty zewnętrzne, w tym budynek pralni i kotłowni) opodatkowane będą 23% stawką podatku VAT.

Powodem odrzucenia ofert jest błędne zastosowanie stawki VAT 8% dla robót budowlanych obejmujących budynek pralni i kotłowni, co nie jest oczywistą omyłką pisarską ani rachunkową tylko błędem w obliczeniu ceny (Uchwała Sądu Najwyższego sygn. akt III CZP 52/11 oraz sygn. akt III CZP 53/11). Błędne zastosowanie stawki VAT jest to błąd Wykonawcy, który wskazuje, że cena ofertowa obliczona jest niezgodnie z obowiązującymi w tej kwestii przepisami prawa tj. przepisami Ustawy o podatku od towarów i usług.

Natomiast obowiązkiem zamawiającego jest dokonanie oceny ofert, w tym m.in. pod względem prawidłowości przyjętych przez wykonawców przy obliczeniu ceny stawek VAT. Obowiązek taki wynika z dyspozycji art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy - Prawo zamówień publicznych, który nakazuje zamawiającemu odrzucenie ofert zawierających błąd w obliczeniu ceny, za który uznać należy przyjęcie niewłaściwej stawki VAT (tak np. wyroki KIO z dnia 14 stycznia 2013 roku sygn. akt KIO 2857/12, KIO 2860/12, z dnia 4 grudnia 2012 roku sygn. akt KIO 2603/12).

Wobec powyższego Wykonawcy, którzy złożyli oferty nr 1, 3 oraz 5 stosując do obliczenia ceny oferty ujednoliconą stawkę podatku VAT równą 8% popełnili błąd w obliczeniu ceny skutkujący odrzuceniem oferty na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r., Nr 113, poz. 759 z późn. zm.).

Uzasadnienie odrzucenia (oferta nr 6)

Przedmiotowe postępowanie dotyczyło termomodernizacji Domu Pomocy Społecznej w Radziechowicach. W zakres robót budowlanych wchodziły roboty dotyczące budynku mieszkalno – administracyjnego oraz roboty dotyczące budynku pralni i kotłowni. W celu ułatwienia Wykonawcom sporządzenia kosztorysu ofertowego Zamawiający zamieścił w SIWZ dwa przedmiary robót (dodatek nr 4 do SIWZ) – pierwszy dla robót związanych z budynkiem mieszkalno – administracyjnym oraz drugi dla robót związanych z budynkiem pralni i kotłowni.

W toku oceny i badania ofert komisja przetargowa stwierdziła, iż Wykonawca TADOS Sp. z o.o., ul. Krasickiego 2, 97 – 500 Radomsko zastosował w obliczeniu ceny oferty jedną stawkę podatku od towarów i usług VAT w wysokości 23%.

Dom Pomocy Społecznej jest sklasyfikowany w klasie 1130 – Budynki zbiorowego zamieszkania zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 1999 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych (PKOB) (Dz. U. Nr 112, poz. 1316 z późniejszymi zmianami).

W związku z powyższym budynki mieszkalne stałego zamieszkania sklasyfikowane w PKOB w dziale 11 to obiekty budownictwa mieszkaniowego, zgodnie z art. 2 pkt 12 ww. ustawy.

Natomiast zgodnie z art. 41 ust. 2 i 12 istnieje możliwość zastosowania stawki podatku VAT w wysokości 8% na dostawę, budowę, remont, modernizację, termomodernizację lub przebudowę obiektów budowlanych lub ich części zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym, do którego zalicza się obiekty budownictwa mieszkaniowego sklasyfikowane w PKOB w dziale 11 (w tym budynki tzw. zbiorowego zamieszkania, czyli Dom Pomocy Społecznej), co jest zgodne z art. 2 pkt 12 oraz art. 41 pkt 12a.

Przepisy ustawy o podatku od towarów i usług nie definiują pojęć budowa, remont, modernizacja, termomodernizacja oraz przebudowa, dlatego też w tym zakresie należy odwołać się do przepisów prawa budowlanego.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż zgodnie z art. 41 ust. 12 w związku z art. 41 ust. 2 oraz art. 146a pkt 2 ustawy o VAT, 8% stawka podatku od towarów i usług znajduje zastosowanie w odniesieniu do dostawy, budowy, remontu, modernizacji, termomodernizacji lub przebudowy obiektów budowlanych lub ich części zaliczonych do budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym. Ustawa wprowadza szeroką definicję obiektów, odnosząc to pojęcie do całości działu 11 Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych i obejmując wszelkie budynki, jakie to grupowanie PKOB wyróżnia. Zatem, w przypadku czynności objętych normą przepisu art. 41 ust. 12, kluczowym elementem pozwalającym prawidłowo określić stawkę podatku VAT jest rodzaj obiektu (budynku), w którym czynności te są wykonywane.

Wskazać należy także, iż zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 1999r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych (Dz. U. Nr 112, poz. 1316 ze zm.) budynki to zadaszone obiekty budowlane wraz z wbudowanymi instalacjami i urządzeniami technicznymi, wykorzystywane dla potrzeb stałych. Natomiast z uregulowań zawartych w ustawie z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (t. j. Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623), wynika, że pod pojęciem obiektu budowlanego rozumie się budynek wraz z instalacjami i urządzeniami technicznymi. Budynkiem zaś jest taki obiekt budowlany, który jest trwale związany z gruntem, wydzielony z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych oraz posiada fundamenty i dach (art. 3 pkt 1 lit. a i pkt 2).

Stwierdzić należy, że w powyższej definicji budynku nie mieszczą się elementy infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu. Oznacza to, że ze stawki preferencyjnej korzystają wyłącznie budowy i remonty budynków, rozumianych jako obiekty budowlane wraz z wbudowanymi w bryle budynku instalacjami i urządzeniami technicznymi. Obniżona stawka podatku nie obejmuje więc innych elementów infrastruktury budowlanej.

Zatem dla robót wykonywanych w bryle budynku zastosowanie znajdzie 8% stawka podatku VAT, o ile mieszczą się w czynnościach dla których ustawodawca przewidział preferencyjną stawkę. Natomiast dla pozostałych usług, wykonywanych poza bryłą budynku zastosowanie ma podstawowa stawka podatku w wysokości 23%.

Reasumując, przy realizacji zaplanowanej inwestycji pn. „*Termomodernizacja Domu Pomocy Społecznej w Radziechowicach*” dotyczącej robót budowlanych dla obiektu zaliczonego wg PKOB do klasy 1130 – Budynki zbiorowego zamieszkania, roboty prowadzone w bryle budynku będą opodatkowane stawką VAT w wysokości 8%. Natomiast wszystkie pozostałe roboty wykonywane poza bryłą budynku (roboty zewnętrzne, w tym budynek pralni i kotłowni) opodatkowane będą 23% stawką podatku VAT.

Powodem odrzucenia oferty jest błędne zastosowanie stawki VAT 23% dla robót budowlanych obejmujących budynek Domu Pomocy Społecznej, co nie jest oczywistą omyłką pisarską ani rachunkową tylko błędem w obliczeniu ceny (Uchwała Sądu Najwyższego sygn. akt III CZP 52/11 oraz sygn. akt III CZP 53/11). Błędne zastosowanie stawki VAT jest to błąd Wykonawcy, który wskazuje, że cena ofertowa obliczona jest niezgodnie z obowiązującymi w tej kwestii przepisami prawa tj. przepisami Ustawy o podatku od towarów i usług.

Natomiast obowiązkiem zamawiającego jest dokonanie oceny ofert, w tym m.in. pod względem prawidłowości przyjętych przez wykonawców przy obliczeniu ceny stawek VAT. Obowiązek taki wynika z dyspozycji art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy - Prawo zamówień publicznych, który nakazuje zamawiającemu odrzucenie ofert zawierających błąd w obliczeniu ceny, za który uznać należy przyjęcie niewłaściwej stawki VAT (tak np. wyroki KIO z dnia 14 stycznia 2013 roku sygn. akt KIO 2857/12, KIO 2860/12, z dnia 4 grudnia 2012 roku sygn. akt KIO 2603/12).

Wobec powyższego wykonawca TADOS Sp. z o.o., ul. Krasickiego 2, 97 – 500 Radomsko stosując do obliczenia ceny oferty ujednoliconą stawkę podatku VAT równą 23% popełnił błąd w obliczeniu ceny skutkujący odrzuceniem oferty na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r., Nr 113, poz. 759 z późn. zm.).

IV. Z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nie wykluczono żadnego Wykonawcy.

V. Umowa w sprawie zamówienia publicznego z Wykonawcą, którym jest Piotr Machalewski i Witold Świtkowski Przedsiębiorstwo Budowlano – Usługowe „WIKTOR” Sp. j., ul. Kolejowa 8, 97 – 500 Radomsko zostanie zawarta w siedzibie Zamawiającego, tj. Starostwo Powiatowe w Radomsku, 97-500 Radomsko ul. Leszka Czarnego 22 (pok.217) w dniu **11.07.2013 r.**

W imieniu Zamawiającego
WICESTAROSTA
Andrzej Plutecki

.....